



TOLNA MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN  
KORMÁNYSZÓK

KÖRLEVELEZÉSI SZÁM

Értékezt.: 2015. 01. 27.

Szám:

205

Szám:

Utószáma:

Ügyintéző:

Balogh Gy.

HARC KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT  
Képviselő-testülete

Szám: TOB/22/153-1/2015.

Ügyintéző: dr. Biczai Andrea

Határidő: 2015. február 28.

H a r c

Tárgy: Törvényességi felhívás Harc Község Önkormányzata Képviselő-testületének mulasztására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkár XXII-6/1899/1/2013. számú Utasításban (a továbbiakban: Államtitkári Utasítás) határozta meg a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2014. évi ellenőrzési munkatervét.

Az Államtitkári Utasítás IV. pontja szerint a Tolna Megyei Kormányhivatal által vizsgálandó, hogy a helyi önkormányzat eleget tett-e a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényből (továbbiakban: Ht.) adódó rendelet-felülvizsgálati kötelezettségének.

Az MhÖtv. 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva megvizsgáltam Harc Község Önkormányzat Képviselő-testületének (továbbiakban: Képviselő-testület) működését, melynek alapján az alábbi

**törvényességi felhívással**

élek:

**A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tárgyában rendelet alkotása, vagy a hatályos rendelet felülvizsgálata:**

2012. december 31. napjáig volt hatályos a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 23. §-a, mely szerint:

„23. § A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

- a helyi közszolgáltatás tartalmát, a közszolgáltatással ellátott terület határait;
- közszolgáltató megnevezését, illetőleg annak a működési területnek a határait, amelyen belül a közszolgáltató a közszolgáltatást rendszeresen köteles ellátni;
- a közszolgáltatás ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlan tulajdonos ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit – beleértve az egyes ingatlanfajtákra vonatkozó speciális szabályokat –, a szolgáltatásra vonatkozó szerződés egyes tartalmi elemeit;
- a közszolgáltatás keretében kötött szerződés létrejöttének módját, valamint a közszolgáltatás igénybevételének – jogszabályban nem rendezett – módját és feltételeit;
- a közszolgáltatással összefüggő – jogszabályban nem rendezett – települési önkormányzati feladat- és hatáskört;

f) az ingatlan tulajdonost terhelő díjfizetési kötelezettséget, az alkalmazható díj legmagasabb mértékét, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények esetét vagy a szolgáltatás ingyenességét;

g) a közszolgáltatással összefüggő személyes adatok (közzolgáltatást igénybe vevő neve, lakcíme, születési helye és ideje, anyja neve) kezelésére vonatkozó rendelkezéseket;

h) a gazdálkodó szervezet számára – a 20. § (4) bekezdésében meghatározott kivétellel – a gazdasági tevékenységével összefüggésben keletkezett, nem elkülönítetten gyűjtött és a 13. § alapján nem hasznosított vagy ártalmatlanított hulladéka tekintetében a közzolgáltatás kötelező igénybevételét a 21. § (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel.”

2013. január 1. napjától a Képviselő-testület számára a Ht. 35. § és 88. § (4) bekezdése – a korábbi szabályozáshoz képest eltérő terjedelemben – ad felhatalmazást a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos kérdések önkormányzati rendeletben történő szabályozására:

„35. § A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartalmát, a közszolgáltatási terület határait;

b) a közszolgáltató tagjai, illetve az aivállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az aivállalkozóknak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve aivállalkozó végzi;

c) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit;

d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit;

e) az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ingatlanhasználó kérésére történő szüneteltetésének eseteit;

f) az üdülőingatlanok esetében végzett hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó részletes szabályokat;

g) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő személyes adatok (a természetes személyazonosító adatok, valamint a lakcím) kezelésére vonatkozó rendelkezéseket.”

„88. § (4) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg:

a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályait, illetve a 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat;

b) az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat;

c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;

d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó, a (3) bekezdés b) pontjának bb) alpontja szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket.”

A Kormányhivatal rendelkezésére álló nyilvántartás alapján megállapítható, hogy a Ht. hatálybalépését követően felterjesztett Képviselő-testületi jegyzőkönyvekben nem lelhető fel – a Ht. szabályainak való megfelelés érdekében történő – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás szabályait tartalmazó, a köztisztaság fenntartásáról és a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról, annak kötelező igénybevételéről szóló 6/2008.(VI.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) felülvizsgálatára irányuló napirendi pont, az Ör. módosítására, avagy ilyen tárgyú új alaprendelet megalkotására nem került sor.

A Képviselő-testület mulasztásos törvénysértést követett el, mivel ez idáig nem tett eleget a Ht.-ből adódó rendelet-felülvizsgálati kötelezettségének.

Az Ör.-nek a hatályos Ht. szabályainak való megfelelése érdekében szükséges

- egyrészt azon szabályozási tartalom hatályon kívül helyezése, amely vonatkozásában a Képviselő-testület rendeletalkotási felhatalmazással már nem rendelkezik a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 13. § (1) bekezdése alapján:

*„13. §. (1) A felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése esetén – kivéve, ha egyidejűleg a tárgykör szabályozására azonos tartalommal új felhatalmazó rendelkezést alkottak – a hatályon kívül helyezésről rendelkező jogszabályban intézkedni kell a végrehajtási jogszabály hatályon kívül helyezéséről vagy a végrehajtási jogszabály azon rendelkezésének a hatályon kívül helyezéséről, amely a felhatalmazás végrehajtására irányul.”*

- másrészt **rendeleti szabályozás elvégzése** a Ht. új felhatalmazó rendelkezései alapján a Jai. 5. § (4) bekezdése értelmében:

*„(4) A felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.”*

- harmadrészt az Ör. valamennyi szabálya, illetve a hatályos Ht. szabályai közötti **összhang megteremtése**.

Tájékoztatom, hogy a Kormányhivatal az Mhótv. 134. § (1) bekezdés első mondata értelmében **jogszabálysértés észlelése esetén annak megszüntetésére köteles felhívni az érintettet** határidő tűzésével. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése értelmében a Kormányhivatal jogszabálysértés észlelése esetén haladéktalanul köteles megkezdeni a törvényességi felügyeleti eszközöknek alkalmazását, **elsőként pedig a törvényességi felhívás eszközeivel kell élnie.**

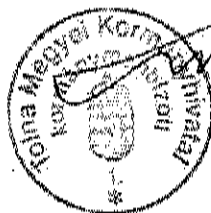
Az Mhótv. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat határidőben vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a mulasztásos jogszabálysértések megszüntetése érdekében.

Kérem a Tisztelt Polgármester Urat, hogy a Képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Mellékletként kérem, küldje meg a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát, valamint a megtett intézkedés dokumentumait.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközzel fogok élni.

Szekszárd, 2015. január „20”.

Tisztelettel:



Dr. Horváth Kálmán  
Kormány megbízott